

# 15 | El problema de la distancia. Las plataformas multisectoriales “tambos” como una oportunidad proyectual sistemática para el territorio rural peruano

## The problem of distance. The multi-sector platforms "tambos" as a systematic project opportunity for the Peruvian rural territory

\_Cristian Yarasca Aybar

Resumen pág 16 | Bibliografía pág 25

Universidad Peruana Unión.  
Arquitecto por la Universidad Peruana Unión (UPeU) y Magister en Arquitectura y Procesos Proyectuales por la Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP). Profesor principal de la Universidad Peruana Unión en las asignaturas de Diseño Arquitectónico, Representación e Investigación en Arquitectura. Su campo de investigación se centra en proyectos arquitectónicos, paisaje, cartografías, representación y visualización de información.  
cristianyarasca@upeu.edu.pe

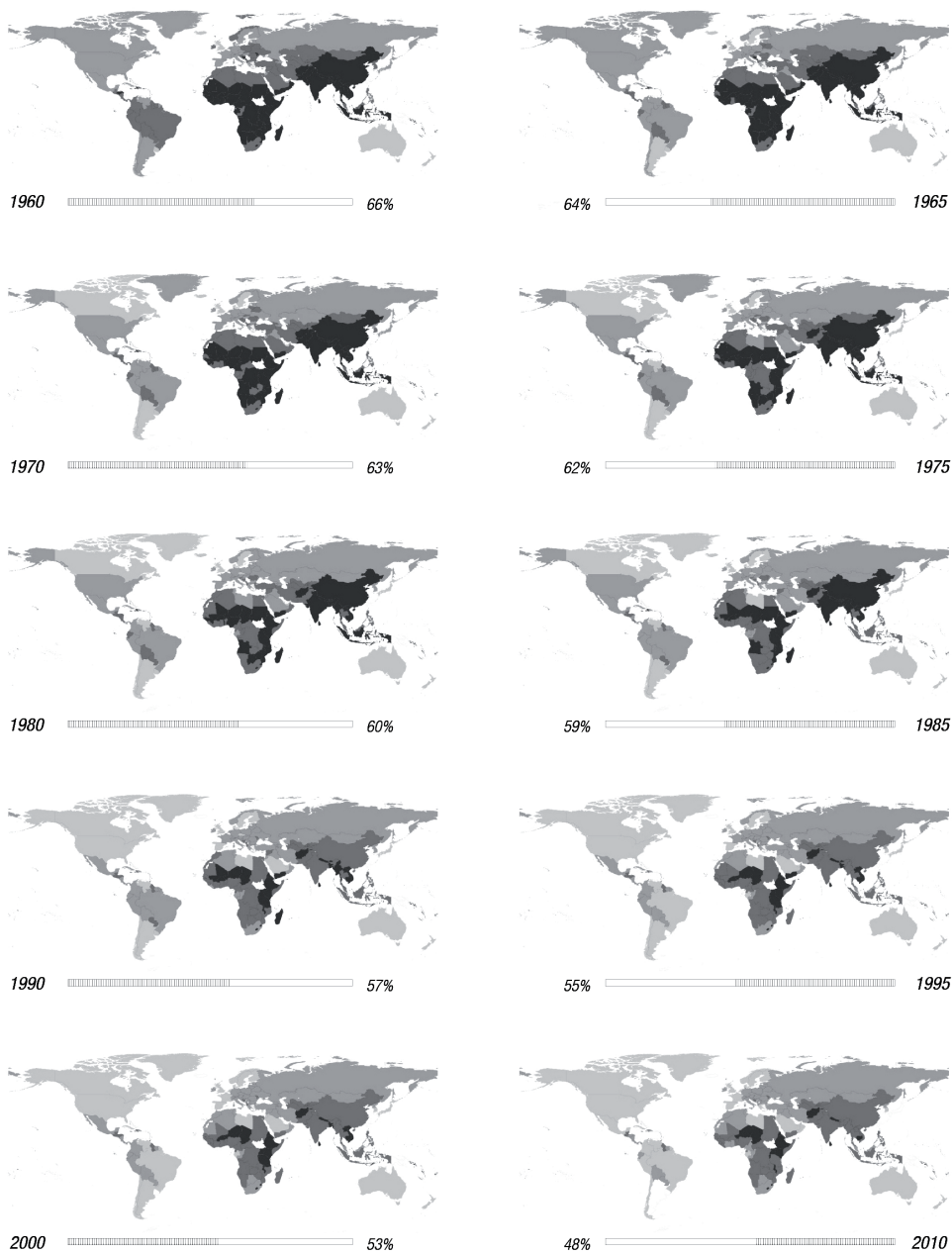
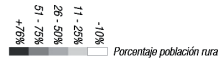
**Palabras clave**

Perú, ruralidad, tambos, productividad, sistemático, territorio  
Peru, rurality, tambos, productivity, systematic, territory

**Método de financiación**

Financiación propia

[1] Implosión rural. El porcentaje de la población rural mundial ha disminuido constantemente en los últimos 50 años, sin embargo, aún una importante cantidad vive en el campo y en situación de vulnerabilidad. Fuente: Elaboración propia en base a World Bank Open Data.



[1]

**La incógnita rural**

La dinámica de la población mundial ha sido desde sus inicios de carácter rural, sin embargo, este comportamiento poblacional ha atravesado un cambio importante en el siglo XXI producto de las aglomeraciones demográficas en las grandes ciudades. Es así que, en el año 2008 se registró, por primera vez en la historia de la humanidad, que la población mundial <sup>1</sup> pasó a ser mayoritariamente urbana llegando hasta un 50,4% con respecto a la población total [1]. Producto de esta variación, nuestro foco de atención se ha saturado con la condición urbana. Rem Koolhaas <sup>2</sup> sostiene que en estos años se está viviendo en un cliché que tiene como protagonista a la mitad urbana del mundo, pero ¿qué hay sobre la otra mitad? ¿Cuánto

<sup>1</sup> En el año 2008 se estimaba una población total de 6.700 millones de personas (World Bank Open Data). Se estima que para el año 2100, la población urbana mundial alcanzará la cifra del 80% con respecto a la población total que en ese año será de 11.200-13.100 millones.

<sup>2</sup> KOOLHAAS, Rem. *OMA Lecture: Country-side*. Amsterdam: 2012. Según Rem Koolhaas, la mancha urbana ocupa el 2% de la superficie terrestre mundial y estas aglomeraciones urbanas causan el 80% de la contaminación global. En cambio, lo rural ocupa el 98% del territorio mundial, sin embargo, a diferencia de las ciudades, el campo es "solo" responsable del 20% de la contaminación mundial.

<sup>3</sup> Se estima que el número de pobres (considerados aquellos que viven con menos de 1,90\$ al día) en el mundo es de cerca de 800 millones. De esta cantidad, aproximadamente unos 624 millones (78%) viven en el sector rural. (World Bank Data, 2016).

<sup>4</sup> WORLD BANK. *Beyond The City: The Rural Contribution to Development*. World Bank Latin American and Caribbean Studies. Washington: World Bank, 2005, p. 46. La OCDE define a lo rural bajo dos condiciones: una densidad demográfica menor a 150 personas por km<sup>2</sup>, y una distancia a zonas urbanas mayor a 1 hora.

<sup>5</sup> DI LISCIA, María Silvia. "Del brazo civilizador a la defensa nacional: políticas sanitarias, atención médica y población rural (Argentina, 1900-1930)". *Historia Caribe*. 2017, Volumen XII, n° 31, Julio-Diciembre, pp. 159-193. Universidad Atlántico, Colombia.

<sup>6</sup> Instituciones como el CEPAL recomiendan considerar otros factores tales como: densidad de población, distancias, accesibilidad y los usos de la tierra.

<sup>7</sup> CEPAL. *Hacia una nueva definición de "rural" con fines estadísticos en América Latina*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago: CEPAL, 2011, p. 22.

<sup>8</sup> ONU. *La pobreza rural en América Latina: lecciones para una reorientación de las políticas*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas - División Desarrollo Productivo y Empresarial, 2003, p.42. A estas estadísticas hay que agregarles que a nivel latinoamericano los ingresos urbanos son en promedio 2 o 3 veces más altos que los rurales.

<sup>9</sup> IICA. *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: Una mirada hacia América Latina y el Caribe 2015-2016*. San José: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, 2015, p. 45.

<sup>10</sup> MCVS. *Compendio de Análisis del Programa Nacional de Tambos*. Ministerio de Construcción, Vivienda y Saneamiento. Lima: MVCS, 2016, p. 62.

<sup>11</sup> OECD. *Strategies to improve rural service delivery*. Organization for Economic Cooperation and Development. Paris: OECD, 2010, p. 14.

<sup>12</sup> Otros desafíos son la lejanía de centros urbanos grandes, los largos tiempos de transporte, las escasas líneas de energía, que en conjunto dificultan lograr una masa crítica para una economía de escala de producción y generar conectividad (OECD, 2010, p. 24).

<sup>13</sup> SRINIVASAN, Sinduja y RODRÍGUEZ, Adrián. *Pobreza y Desigualdades Rurales: Perspectivas de género, juventud y mercado de trabajo*. CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago: CEPAL, 2016, p. 10.

<sup>14</sup> RODRÍGUEZ, Adrián. *Transformaciones Rurales y Agricultura Familiar en América Latina*. CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago: CEPAL, 2016, p. 16.

realmente conocemos sobre el ámbito rural? ¿Lo rural es solo un fenómeno sociodemográfico o también posee una dinámica físico-espacial? Hemos sido bombardeados de estadísticas sobre lo urbano como si esta fuera una ciudad infinita, una panacea o paradigma. Asimismo, se realizan bienales y publican revistas de arquitectura sobre la temática de lo urbano; y como consecuencia, lo rural queda muchas veces relegado a temas medio-ambientales, nostálgicos y, peor aún, a considerarse como un ámbito estéril de intenciones proyectuales. Lo más grave de esta atención urbano-céntrica es que las ciudades están siendo "mapeadas" hasta la saciedad, desplazando al mundo rural hacia una gran incógnita conceptual; y este panorama se vuelve más crítico si ponemos sobre la mesa de discusión el hecho de que cerca del 78% de la población pobre <sup>3</sup> en el mundo vive en las áreas rurales.

En América Latina, la definición de lo rural ha quedado muchas veces relegada a "cualquier cosa que no es ciudad o urbano", en otras palabras, el concepto de la ruralidad es residual y sujeto a las diversas definiciones de lo urbano <sup>4</sup>. Esto quiere decir que lo rural se suele asumir de manera binaria en contraposición a lo urbano, sin embargo, es válido cuestionarse si esta frontera conceptual entre ambos mundos se está desvaneciendo y lo urbano/rural realmente conforman un "continuum" territorial con ciertos matices, más que dos aspectos totalmente contrapuestos <sup>5</sup>. Una de las consecuencias de esta imprecisión conceptual es que al momento de "cuantificar" la población rural no se incluyen otras importantes variables físico-demográficas <sup>6</sup>, ocasionando en Latinoamérica una subestimación de lo rural, y una subsecuente falsa consideración de esta región como muy urbanizada; esto a su vez repercute erróneamente en la formulación de políticas públicas o programas sociales de sus respectivos gobiernos <sup>7</sup>.

## La constante rural

En Latinoamérica, casi la mitad de la población rural vive en condición de pobreza <sup>8</sup>. El ámbito rural latinoamericano ha sido históricamente relacionado con la escasez económica, debido a que en este sector existe aún la mayor incidencia de pobreza por país, considerándose por mucho tiempo como un fenómeno inherente al sector rural [2]. Por otra parte, la ocupación agrícola —la principal actividad rural en Latinoamérica— ha desempeñado un papel amortiguador en tiempos de crisis económicas; esta actividad primaria ha compensado vaivenes económicos en su conjunto, sin embargo, ya no es más así. La actividad agrícola ahora, como otros sectores económicos, también está sujeta al patrón económico coyuntural regional y hasta global <sup>9</sup>. Si bien, actualmente los territorios rurales están cambiando debido a que se están generando recursos no relacionados con la agricultura, aun así, la actividad agrícola mantiene su predominancia debido a la demanda de los países a diferentes escalas <sup>10</sup>.

Los fenómenos socioeconómicos que afectan al sector rural y que hemos descrito anteriormente tales como la pobreza y desigualdad causan un problema severo que es la carencia, dificultad o insuficiente acceso a servicios básicos como educación, salud, crédito financiero, registro civil, etc. A esto le sumamos que la escasa interacción de los gobernantes con la población rural ha influenciado negativamente en su visión operativa, ocasionando que los métodos de dotación de servicios en áreas rurales no estén relacionados con sus dinámicas territoriales-demográficas. Esta desvinculación ocasiona sesgos "homogeneizadores" y "urbanizadores" <sup>11</sup>, lo que evita repensar tipologías para la dotación de servicios teniendo en cuenta que la característica "remota" de los centros poblados rurales hace que proveer servicios <sup>12</sup> posea un alto costo económico. Esta falta de servicios básicos genera una persistente desigualdad urbano-rural, causando que la mayoría de las personas migren hacia las ciudades de forma selectiva <sup>13</sup> y que muchos residan en ciudades a pesar de laborar en zonas rurales <sup>14</sup>.

En este contexto, los gobiernos han implementado diversos programas sociales y estrategias que tienen como finalidad promover el desarrollo económico y elevar la calidad de vida de la población rural en distintas fases temporales; esto en contraposición al estereotipo en el que el campo y lo rural es comprendido solo como "ocasional", "bello" y "recreativo", pero difícil de albergar vida interna o permanente. El mundo rural siempre ha existido, físicamente y muchas veces como un mito, sin embargo, toda esta imagen romántica debe cambiar desde la disciplina de la arquitectura. Nuestro actual desafío desde el ejercicio arquitectónico está en invertir energía intelectual para realmente considerar al mundo rural como un campo de operación idóneo al planteamiento de metodologías proyectuales para este tipo de paisaje del que, inevitablemente, y en un futuro cada vez más cercano, nos tendremos que hacer responsables.



[2]

[2] El ámbito rural todavía alberga la mayor incidencia de pobreza en sus respectivos países. La tasa más alarmante se presenta en países africanos. En Perú, la incidencia de pobreza rural es cercana al 50%. Fuente: Elaboración propia en base a World Bank Open Data.

[3] La mayor cantidad de centros poblados (urbanos y rurales) se encuentran en la zona altoandina del Perú. Así mismo, la mayor concentración de centros poblados coincide con las regiones con mayor incidencia de pobreza. Fuente: Elaboración propia en base al Mapa de la pobreza provincial y distrital - Instituto de Estadística e Informática (2013).

### Territorios indefinidos

En el Perú, la definición de lo rural estuvo en un comienzo relegada, como en muchos países, a lo que “no es urbano”. En este sentido, para fines censales <sup>15</sup>, en 1940 se definía a lo urbano como “capitales y centros poblados cuyo número de habitantes exceden del promedio aritmético del de dichas capitales, siempre que no tengan características típicamente rurales como hacienda, fundo, comunidad y otros”; en 1961 <sup>16</sup> lo urbano era “además de las capitales –de distrito– (...) aquellos centros poblados con características urbanas como plazas, calles, agua y alumbrado”, por el contrario, lo rural era el resto de “centros poblados no capitales y sin características urbanas”; posteriormente en 1972, 1981 y 1993, lo urbano se consideró como “aglomeraciones de 100 viviendas contiguas”, y lo rural otra vez era “el resto”.

En el censo nacional <sup>17</sup> de 2007, por primera vez, el ámbito rural poseía una definición propia para fines estadísticos y se consideró como sector rural a “áreas donde viven menos de 2 mil habitantes o 500 familias”. Se entiende que una concentración poblacional mayor a dos mil ya generaría una dinámica urbana de atracción migracional, diversificación de actividades, y un cierto desarrollo del comercio con la necesidad de aprovisionamiento del área rural circundante <sup>18</sup>. De acuerdo a esta definición, aproximadamente 8 millones (25%) de peruanos conformaban la población rural en el 2007. Una cantidad nominal que está decreciendo aunque muy lentamente; en contraposición, el ámbito urbano <sup>19</sup> crece a un ritmo cada vez más acelerado. A pesar de que la clasificación de urbano y rural en el Perú es inflexible, algunos consideran que podrían existir otras subclasificaciones de territorios que se encuentren en etapa de transición hacia lo urbano; y estas diferencias sutiles serían valiosas para delinear políticas públicas para ambas orillas; no obstante, el lado rural es el que menos atención recibe pero el que más población vulnerable, en términos porcentuales, alberga. No debemos olvidar que el 64% –5,2 millones– de la población rural peruana se encuentra en condición de pobreza <sup>20</sup>; y estos padecen, entre otras cosas, de carencia o insuficiencia del acceso a servicios básicos; un problema álgido que tiene consecuencias en la sociedad en general <sup>21</sup>, ya sea urbana o rural.

## El problema de la distancia

<sup>15</sup> CEPAL. *Definición de población urbana y rural utilizados en los censos de países latinoamericanos*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago: CEPAL, 2018, p. 11.

<sup>16</sup> La explosión demográfica urbana (desde 1960) y la consecuente "implosión" rural peruana son explicados, en parte, por la concentración de la inversión privada y pública en las ciudades que, como consecuencia, incentivó movimientos migratorios masivos del campo a la ciudad.

<sup>17</sup> Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda. Realizados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) por encargo del gobierno peruano.

<sup>18</sup> REMY, María Isabel. "Las Urbes, Las Ciudades y La Población Rural". Revista *Argumentos*. IEP Instituto de Estudios Peruanos. Año 3, n° 2, 2009, p. 1.

<sup>19</sup> La población rural ha decrecido porcentualmente y nominalmente aunque en distinta proporcionalidad. El censo de 2007 mostró que el 72% era urbano (20, 810,288) y 28% rural (6, 601,869). El último censo, de 2017, evidencia que la población urbana ha crecido hasta el 79% (23, 311,893) y lo rural ha decrecido hasta el 20% (6, 069,991).

<sup>20</sup> MCVS. *Compendio de Análisis del Programa Nacional de Tambos*. Lima: Ministerio de Construcción, Vivienda y Saneamiento, 2016, p. 46. La cifra corresponde al porcentaje de población rural con una incidencia de pobreza mayor al 50%.

<sup>21</sup> Por ejemplo, la alta incidencia de enfermedades origina un aumento en el gasto fiscal dirigido al sector salud, afectando a la tasa de crecimiento de la economía local, regional y nacional.

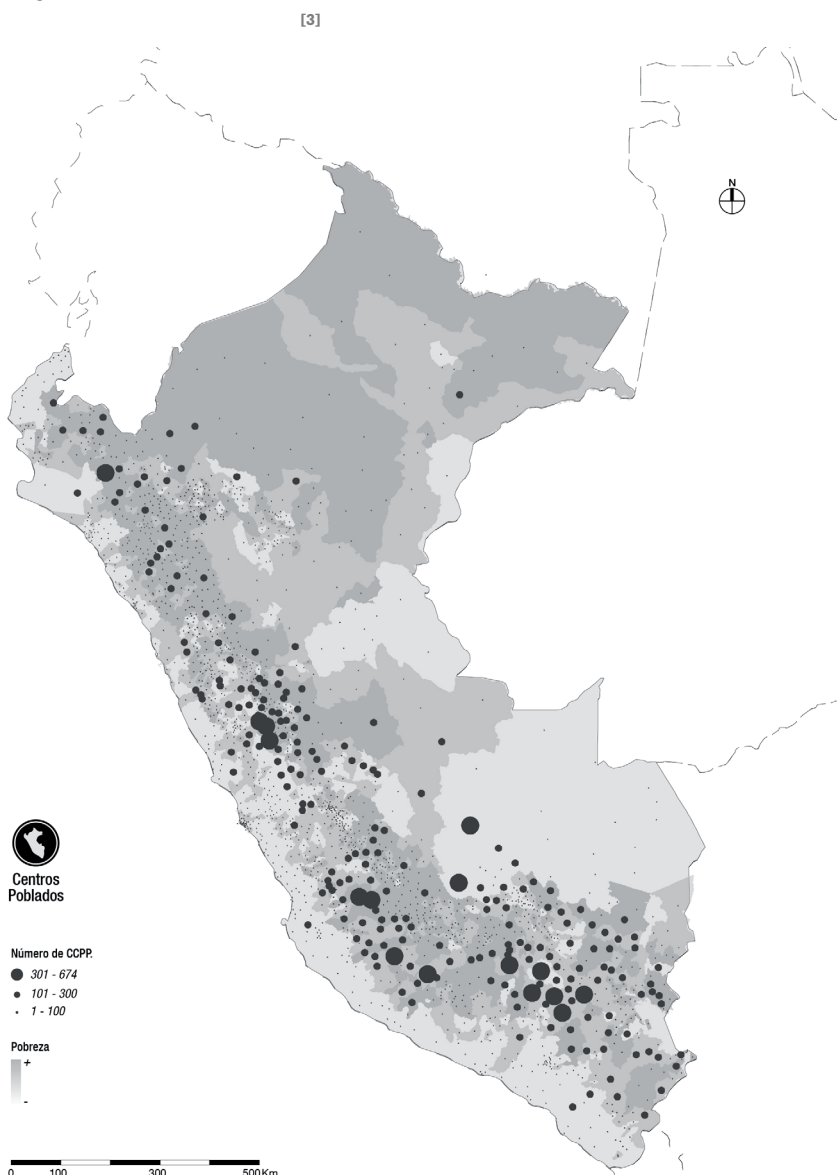
<sup>22</sup> PNT. *Resultados del empadronamiento en el ámbito de influencia de los tambos*. Programa Nacional de Tambos. Lima: MVCS, 2015, p. 17. En el Perú, las zonas con mayor altitud (los Andes) y la Amazonia rural concentran la mayor cantidad de personas pobres y pobres extremos.

<sup>23</sup> PNT. *Impacto de corto plazo en población rural y rural dispersa*. Programa Nacional de Tambos. Lima: 2016, p. 18.

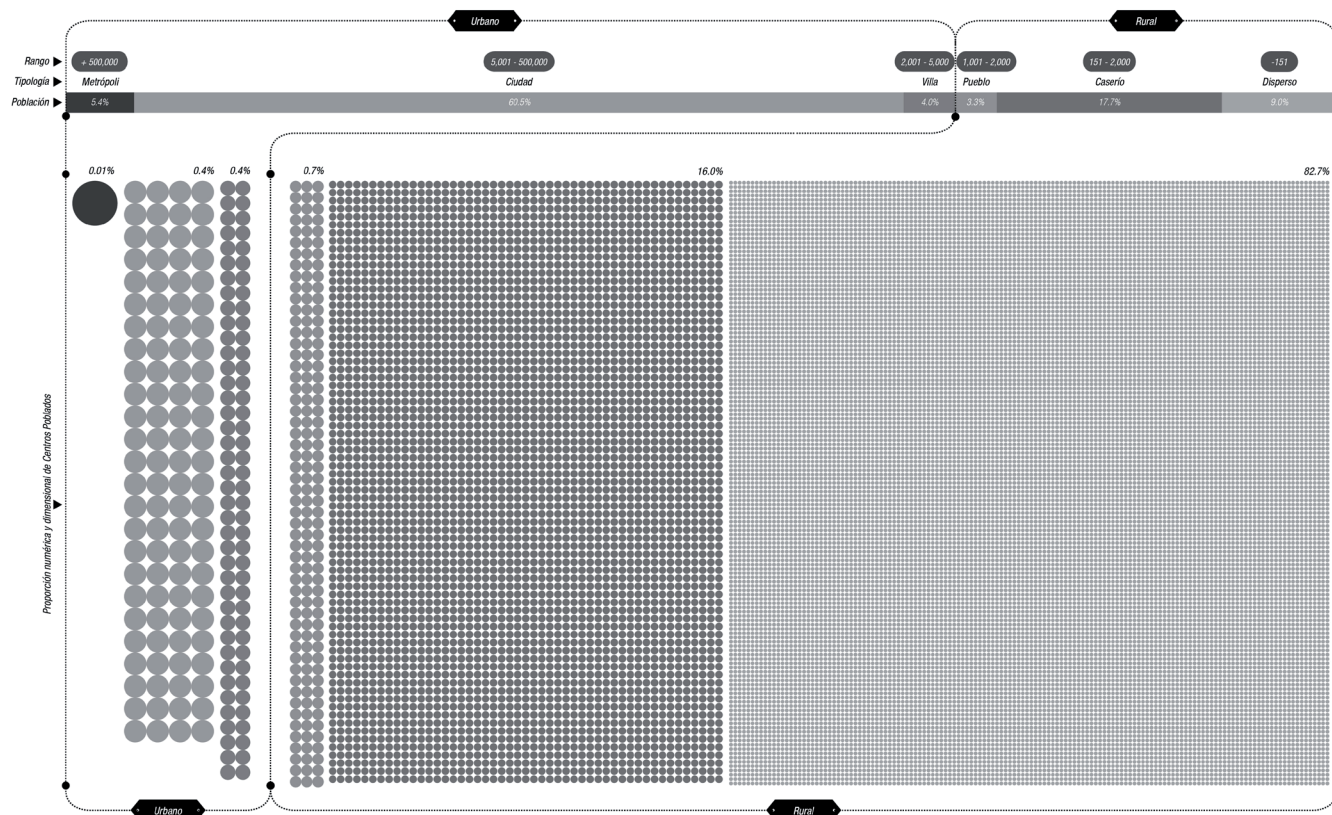
<sup>24</sup> MCVS. *Marco conceptual del Programa Nacional Tambos*. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. Lima: MVCS, 2015, pp. 17-20.

Si bien el territorio peruano posee una distribución geográfica heterogénea, ¿por qué los territorios con geografía adversa acogen coincidentemente a la población con mayor incidencia de pobreza? La respuesta inicial a esta pregunta es que la compleja geografía peruana <sup>22</sup> –principalmente la sierra sur y selva– representa una dificultad para la provisión de servicios básicos [3]. Esto quiere decir que en el Perú existen comunidades a las que solo se puede acceder mediante horas de caminata –hasta más de 4 horas–, o viajes en bote por ríos que incluso pueden durar días <sup>23</sup>. La concentración geográfica de la pobreza no solo es consecuencia de la complejidad de acceso, sino también de los altos costos que conlleva transportar los "insumos" desde las ciudades hacia estos territorios rurales caracterizados principalmente por su baja densidad poblacional.

La baja densidad poblacional en el ámbito rural peruano se explica por la estructura de la población y su disposición en el espacio físico. Recordemos que, en el Perú, los centros poblados –urbanos y rurales– se clasifican por la cantidad de población que albergan. Los tipos de centros poblados son: disperso (menos de 150 habitantes), caseríos (1.000 habitantes), pueblo (2.000 habitantes), villa (5.000 habitantes), ciudades (500.000 habitantes) y metrópolis (más de 500.000 habitantes). En este sistema, las tipologías pueblo, caseríos y disperso se consideran rurales y, por consiguiente, se contabilizan un total de 97.277 centros poblados rurales <sup>24</sup>. Bajo este contexto, se conoce que menos del 25% de la población peruana vive en zonas rurales –pueblos, caseríos y dispersos–; sin embargo, si nos fijamos en la cantidad nominal de centros poblados, podemos sostener que más del 99% de estos se encuentran en el sector rural, y solo menos del 1% representan al sector urbano. En otras palabras, bajo una mirada de cantidad nominal-espacial [4] de centros poblados, se puede afirmar que el Perú realmente es 99% rural, a diferencia de lo que comúnmente se considera desde una mirada netamente demográfica.







[4]

Asimismo, estos datos sobre la disposición de la población y centros poblados en el territorio peruano evidencian que en el Perú existe un fenómeno demográfico de dispersión poblacional en los territorios rurales, es decir, muy poca gente vive en muchos centros poblados rurales que se encuentran frecuentemente muy alejados entre sí. Esta dispersión poblacional, típica en las zonas rurales peruanas, tiene como componentes a los centros poblados y a la distancia. Por ejemplo, mientras en Lima –departamento– se estima una densidad poblacional de 242 habitantes por kilómetro cuadrado, esta cifra es drásticamente menor en estos territorios rurales llegando a ser menor a 15 hab/km<sup>2</sup>.

Esta ecuación problemática entre el componente espacial –distancia– y demográfico –centros poblados– acrecienta más la dificultad por parte del estado peruano para la provisión de acceso a servicios básicos, a pesar de que, en la última década, se han emprendido diversos programas desde el estado o desde organismos internacionales para generar mayor productividad rural, atenuar la pobreza extrema y reducir la vulnerabilidad <sup>25</sup>. En estas épocas en que el mundo urbano gana mayor notoriedad, es importante no perder de vista del crecimiento del sector rural que logra desarrollarse o subsistir de la mano de su territorio.

### La infraestructura asistencial

En Perú, en la década de los 80, producto del pésimo manejo económico estatal, se produjo una hiperinflación que causó una pobreza extrema <sup>26</sup>. Por esta razón, los programas sociales que se delinearon en los años 90 fueron con carácter de emergencia para aliviar la crisis de índole alimentario y salud; no obstante, algunos programas sociales optaron por una mayor intervención física del territorio rural. Algunos de estos programas fueron el Foncodes <sup>27</sup> con el fin de financiar proyectos de infraestructura generando jornales o ingresos económicos para los más pobres; así mismo, aparecería el “Proyecto Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos - Pronamachcs”. Sin embargo, al igual que casi todos los programas sociales de esa época, estos tenían serios cuestionamientos porque se les atribuía que eran muy desarticulados, con fines proselitistas, duplicidad de funciones y falta de visión a largo plazo. Parte del origen de esta problemática era que el enfoque surgido en la década de los noventa sugería que, para eliminar la pobreza y mejorar la calidad de vida, se necesitaba bonanza macroeconómica, creyendo ingenuamente que el exceso de este crecimiento terminaría beneficiando a los más pobres <sup>28</sup>.

A inicios del siglo XXI, se idealizaba que el estado peruano tenía la capacidad de hacer un uso eficiente y equitativo de los recursos económicos, sin embargo, estos recursos terminaban centralizados, y no llegaban a la población objetivo porque eran insuficientes para el sector rural y se caía en el clientelismo <sup>29</sup>. A pesar de que en el 2003 el enfoque de la descentralización

[4] Proporción porcentual, nominal y dimensional de los tipos de centros poblados en el Perú. Más del 99% de los centros poblados se encuentran en el sector rural, y solo menos del 1% representan al sector urbano. Nota: Para fines de representación, la cantidad nominal real de centros poblados se ha dividido entre cuatro. Fuente: Elaboración propia en base al XI Censo Nacional – Instituto Nacional de Estadística e Informática (2007).

[5] Tambo típico en el ámbito rural. El Tambo Huanta (Loreto) contempla a 19 centros poblados y más de 2.500 habitantes en su ámbito de influencia. Fuente: Archivo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (2018).



<sup>25</sup> FIDA. *Dar a la población rural pobre del Perú la oportunidad de salir de la pobreza*. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. Roma: FIDA, 2012, p. 2.

<sup>26</sup> DU BOIS, Fritz; CHÁVEZ, Jorge; NOVELLI, Cusato. *Programas Sociales, Salud y Educación en el Perú: Un Balance de las Políticas Sociales*. Instituto Peruano de Economía. Lima: IPE, 2004, pp. 13-20.

<sup>27</sup> En agosto de 1991 se creó el "Fondo de Compensación y Desarrollo Social" FONCODES.

<sup>28</sup> MCVS. *Compendio de Análisis del Programa Nacional de Tambos*. Ministerio de Construcción, Vivienda y Saneamiento. Lima: MCVS, 2016, pp. 63-64.

<sup>29</sup> TANAKA, Martín; TRIVELLI, Carolina. *Las Trampas de la Focalización y la Participación. Pobreza y Políticas Sociales en el Perú durante la Década de Fujimori*. Instituto de Estudios Peruanos. Lima: IEP, 2002, p. 2.

<sup>30</sup> ESTRADA, Himilce; PEREA, Alexis. "Los Programas Sociales en el Perú 1990 - 2007: Del Alivio a la Superación de la Pobreza". Congreso de la República del Perú. Lima: 2008, p. 2.

<sup>31</sup> MIDIS. *Una Política para el Desarrollo y la Inclusión Social en el Perú*. Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. Lima: MIDIS, 2012, p. 11.

<sup>32</sup> MIDIS. *Manual de Operaciones del Programa Nacional de Tambos*. Lima: MIDIS, 2017, p. 3.

hizo posible que se articularan y transfirieran las competencias de los programas sociales a los gobiernos regionales y locales <sup>30</sup>, esto no se reflejó en resultados concretos en los siguientes años. Esto se evidenció en el 2012, cuando las cifras arrojaban que la pobreza urbana era del 18% mientras que la rural <sup>31</sup> llegaba hasta el 56%, concluyendo que la desigualdad urbano-rural se estaba agravando en los últimos años. La historia reciente nos enseña que los programas sociales que buscan la superación de la pobreza deben concentrarse en la creación de capital humano y los que "solo" buscan el alivio deben ser únicamente de carácter temporal y urgente. Se debe dejar el enfoque netamente asistencialista –como en los noventa– y, por el contrario, incentivar el desarrollo de las capacidades productivas.

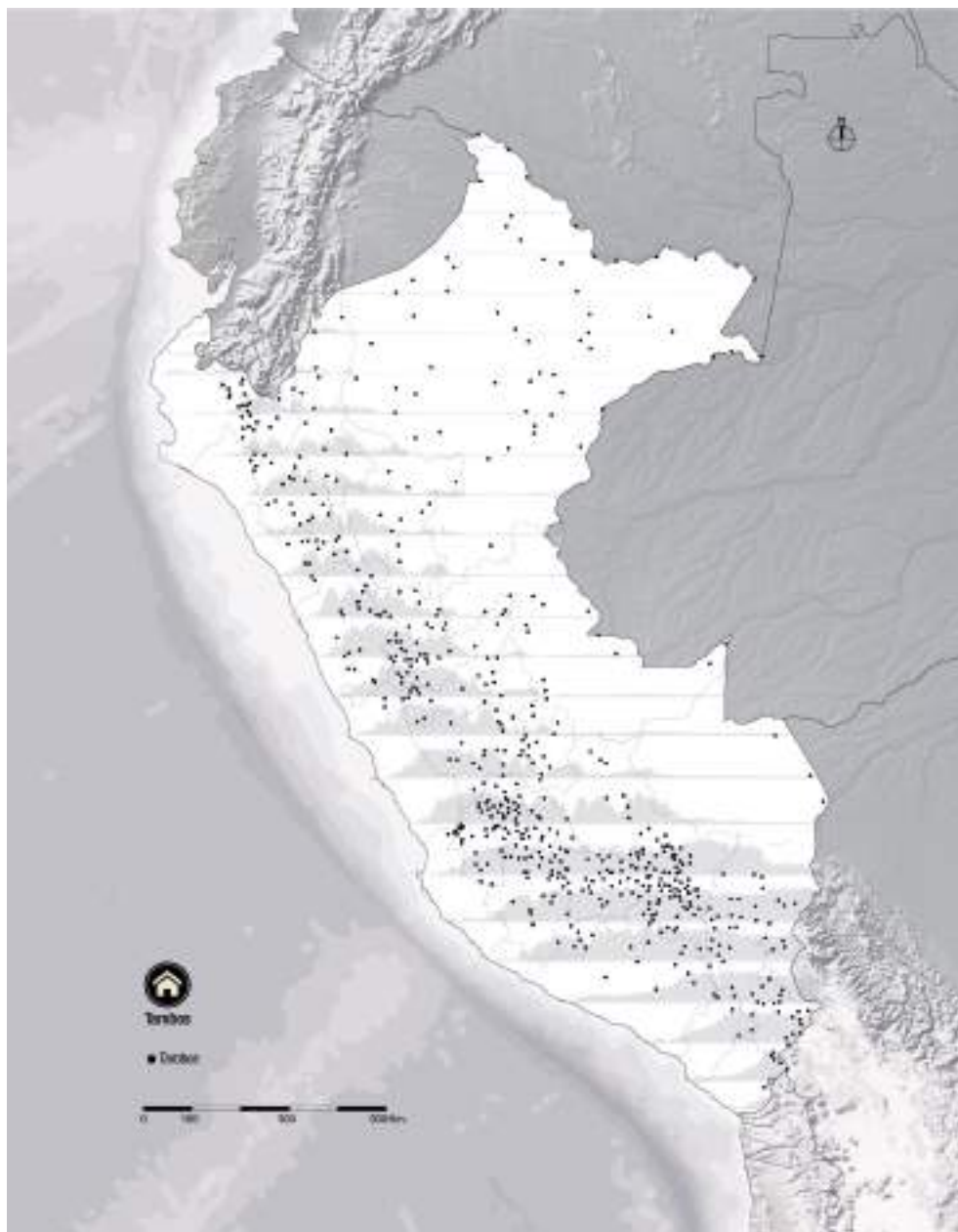
### Los tambos modernos

En el 2012, el "Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento" (MVCS) del gobierno peruano implementó el "Programa de Apoyo al Hábitat Rural" (PAHR), orientado al mejoramiento y acceso a vivienda rural por encima de los 3.000 m.s.n.m. (metros sobre el nivel del mar). Este programa, entre sus componentes, tenía a los "tambos", que eran pequeñas edificaciones que servían como lugares de alojamiento de su personal técnico y de almacenamiento de materiales para la construcción. Posteriormente, en 2013, se crearía formalmente el "Programa Nacional de Tambos" (PNT) con el propósito de articular "servicios multisectoriales" para afrontar el carácter multidimensional de la pobreza rural de estas zonas lejanas [5]. El PNT, con la implementación masiva de los tambos [6], tiene como objetivo facilitar el acceso de la población pobre y extremadamente pobre –especialmente asentada en centros poblados rurales y rurales dispersos–, a servicios y actividades de sectores públicos y privados, coadyudando a su desarrollo económico, social y productivo, con la finalidad de contribuir a su inclusión social <sup>32</sup>.

Desde la creación del PNT, ha habido un aumento gradual del número de atenciones hacia la población pobre rural, producto de una articulación intersectorial –ministerios del gobierno central– e intergubernamental –gobiernos central, regional y local–. Sin embargo, el gobierno central es el sector que ha realizado el mayor número de atenciones desde la creación del PNT, concentrando el 58% de atenciones. Si nos fijamos en los ministerios del gobierno central podemos constatar que en el 2012 el MCVS poseía mayor porcentaje (+90%), ya que en este ministerio se inició el PNT; no obstante, a partir del año 2013, el MIDIS –Ministerio de Inclusión y Desarrollo Social– tomaría mayor importancia debido a que el PNT es transferido a este ministerio [7]. Se puede suponer que el MIDIS tendrá por algunos años más una preponderancia en el número de atenciones debido a que el PNT es, en primera instancia, un programa social; y porque la primera fase para combatir la pobreza rural es aliviarla mediante asistencia social. Sin embargo, existen otros ministerios, relacionados más con la productividad, que van creciendo en el número de atenciones, como por ejemplo el MINAGRI –Ministerio de Agricultura–. Ante esto, cabe preguntarse si la infraestructura del tambo está preparada para albergar intervenciones que fomenten la productividad, y así otros ministerios como el MINEDU –Ministerio de Educación–, PRODUCE –Ministerio de Producción– o el MINCU –Ministerio de Cultura– puedan adquirir mayor notoriedad en el escenario rural y potenciar la multisectorialidad del tambo.

[5]





[6]

El ámbito de influencia de un tambo puede abarcar entre 20 y 40 centros poblados con una población beneficiaria de 2.000 habitantes –aunque esta cifra ha sido muchas veces superada–. Por otra parte, para la selección de los centros poblados, se tienen criterios de accesibilidad y de dispersión –menos de 150 habitantes por centro poblado–. El costo de construcción y equipamiento de un tambo suele ser de alrededor de 1,3 millones de soles <sup>33</sup>. La edificación del tambo tiene aproximadamente 300 m<sup>2</sup> de área construida sobre un área de terreno de más de 1.200 m<sup>2</sup> [8] que es donado o cedido a través de un convenio y coordinación entre los gobiernos locales y autoridades comunales. Así mismo, el tambo consta de diversos ambientes para albergar al tambero y brindar las atenciones multisectoriales –sector público o privado– a la comunidad.

### Oportunidades proyectuales sistemáticas del PNT

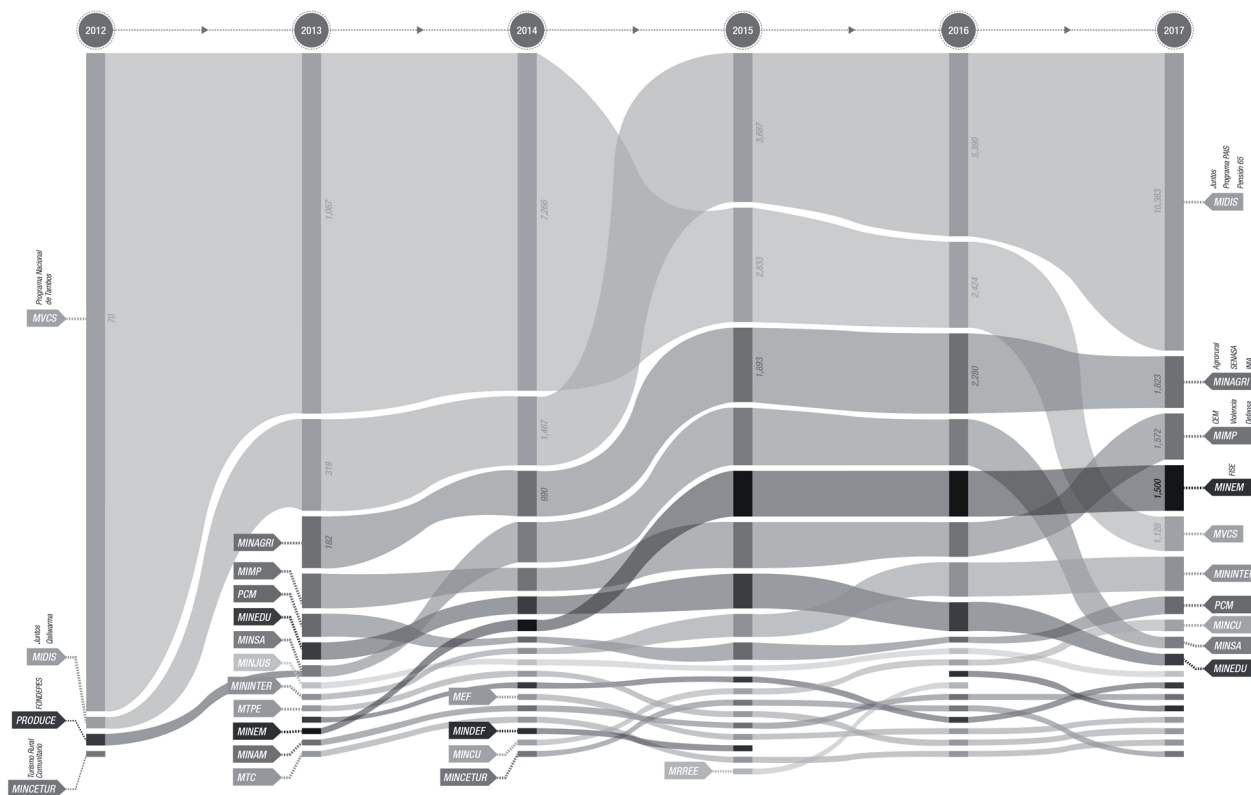
El “Programa Nacional de Tambos” (PNT) posee 379 tambos operativos en el territorio nacional y se espera llegar a la cantidad de 500 para el año 2021 –bicentenario de la independencia del Perú–, y en el largo plazo a los 1.600 tambos para cubrir a la población objetivo calculada en más de 1,7 millones de habitantes que viven en más de 54 mil centros poblados rurales <sup>34</sup>. Los tambos que se han implementado en estos años han estado expuestos a distintas dinámicas –demandas, geografía, recursos, etc.– que están estrechamente ligadas a la cantidad de población y centros poblados que difieren entre el ámbito de influencia de cada tambo. Entonces, para repensar el futuro planteamiento del tambo, no podemos atrevernos a pensar en un diseño, sino que antes debemos indentificar oportunidades proyectuales desde una visión sistemática del territorio. Es decir, aquellas potencialidades que posee el PNT como fenómeno de intervención territorial y que desde una mirada proyectual debemos

[6] Los tambos se ubican en las zonas rurales de mayor vulnerabilidad (zonas altoandinas). No obstante, los más de 500 tambos (operativos y proyectados) que existen actualmente se dispersan por casi todo el territorio nacional, transformándose en un fenómeno interesante desde la aproximación territorial. Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la plataforma web “tambook” del Programa Plataforma de Acción para la Inclusión Social - PAIS (2017).

[7] Flujo de la cantidad porcentual de intervenciones (2012-2017) de los ministerios del Gobierno central en los tambos. Además del MIDIS, se puede observar también que el MINAGRI (Ministerio de Agricultura) ha presentado un crecimiento importante en los últimos años. Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la plataforma web “tambook” del Programa Plataforma de Acción para la Inclusión Social - PAIS (2017).

[8] Axonometría de un tambo típico. El edificio del tambo tiene un área promedio de 300 m<sup>2</sup> y se emplaza en un terreno de más de 1.200 m<sup>2</sup>. En otras palabras, solo ocupa menos de 1/4 del terreno. Fuente: Elaboración propia.





[7]

replantearnos estratégicamente porque no sabemos a qué condicionantes exactas –geográficas o demográficas– estarán expuestos los futuros tambos; por lo tanto, lo más conveniente es contemplar todas las posibilidades proyectuales del PNT para que en un futuro cercano se puedan utilizar como base conceptual para plantear diseños de tambos en cualquier punto del territorio nacional. Estas oportunidades proyectuales sistemáticas se clasifican en forma, demanda, localización y programa.

– Una Cuestión de formas. Durante los casi cinco años de funcionamiento del “Programa Nacional de Tambos” (PNT), el planteamiento arquitectónico del tambo [9] ha sufrido cambios menores para incrementar su área edificada y, de alguna manera, sistematizar su construcción. Este esfuerzo es loable, sin embargo, es una acción aislada debido a que sigue centrado bajo un solo esquema arquitectónico. Como consecuencia, el área se ha incrementado junto al costo de construcción; sin embargo, el programa y la forma compacta del tambo siguen siendo indiferentes al lugar –región– donde se emplaza, no solo en cuestiones ambientales, sino en la relación de espacios que el tambo como “equipamiento rural” pueda ofrecer a su ámbito de influencia. El ejercicio de adaptar la forma arquitectónica acorde al territorio no es novedoso –al menos en la teoría– en el gobierno peruano. En el año 2005, los arquitectos Rayter, Fuster y Zuñiga propusieron un “Mapa Climático para Diseño Arquitectónico”<sup>35</sup>. Este “Mapa Climático” [10] clasificaba al Perú en zonas conforme a variables climáticas –temperatura, precipitaciones, vientos, sol, etc–. Posteriormente, en el 2008, David Rayter planteó además unas “recomendaciones de diseño” [11]. Es interesante notar que estas zonas climáticas de Rayter-Fuster-Zuñiga coinciden en muchos rangos altitudinales con las “Ocho Regiones Naturales” de Javier Pulgar Vidal que incorporaban no solo el clima, sino también, la acción antrópica, vegetación y fauna. Esta coincidencia es debida a que los elementos de la geografía llegan a ser indivisibles y a la vez complementarios. Así mismo, la sincronía entre estos dos estudios –mapa climático y ocho regiones naturales– es potencialmente beneficiosa, ya que actualmente el PNT utiliza la variable de los pisos altitudinales para la administración logística de los tambos a nivel nacional.

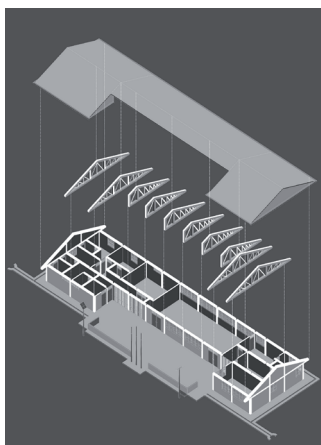
– Demandas heterógenas. Los tambos brindan a las comunidades el espacio físico para que se realicen asambleas o reuniones comunales, que es coordinado por los “tamberos” –gestores– que hablan el idioma nativo de la zona, lo que les permite facilitar el contacto de comunidades campesinas y nativas con las municipalidades y otras entidades del Estado. No obstante, aún se perciben brechas de conocimiento en los tamberos ante el desafío de resolver una demanda creciente por parte de organizaciones fortalecidas. Por ejemplo, en zonas más “prósperas” y productivas existe un mayor interés o demanda por capacitaciones técnico-productivas, a diferencia de zonas con embates climáticos donde las viviendas rurales y las acciones de prevención son priorizadas por las comunidades. Por otro lado, un estudio realizado por el INEI –Instituto Nacional de Estadística e Informática–, que clasificó las zonas

<sup>33</sup> PNT. *Impacto de corto plazo en población rural y rural dispersa*. Programa Nacional de Tambos. Lima: MVCS, 2016, p. 15.

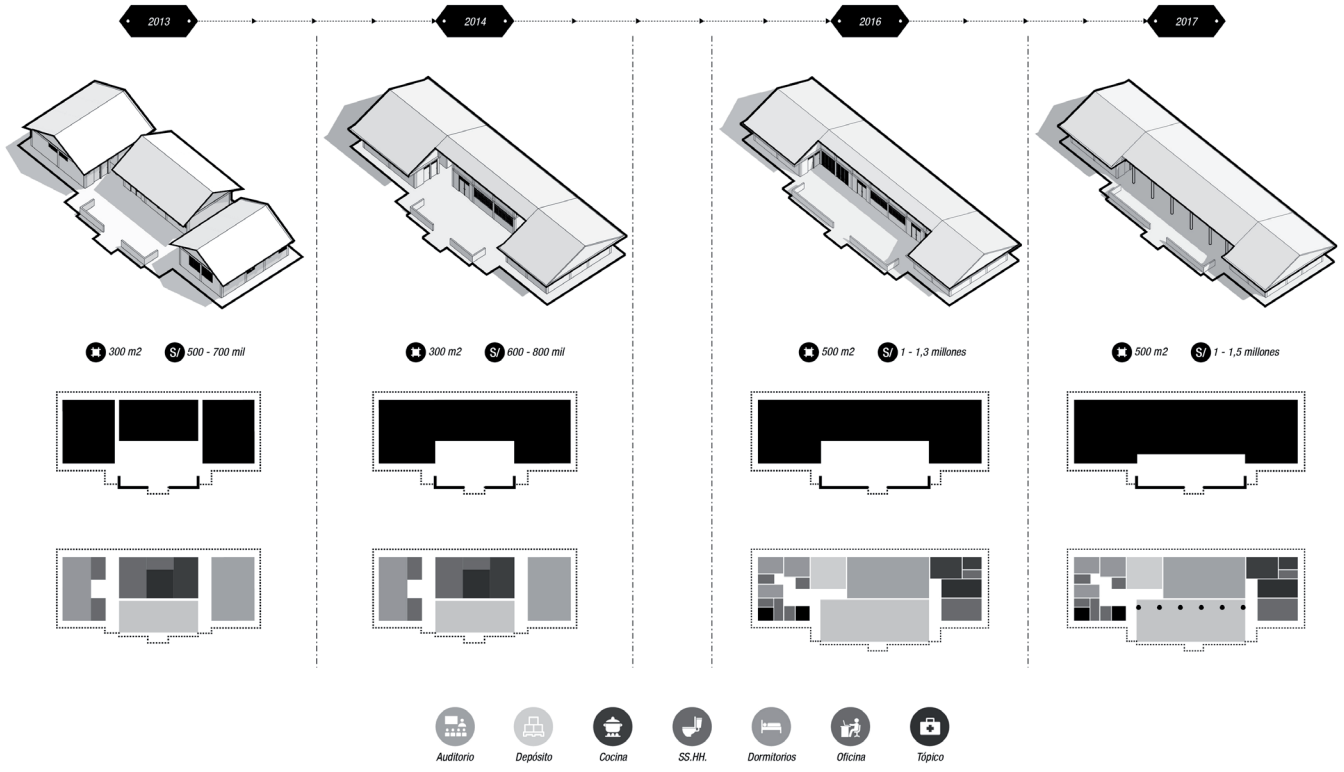
<sup>34</sup> MCVS. *Compendio de Análisis del Programa Nacional de Tambos*. Ministerio de Construcción, Vivienda y Saneamiento. Lima: MVCS, 2016, p. 46.

<sup>35</sup> Fue finalmente adoptado por el MVCS como base para la norma “Fomento de la Construcción de Edificaciones Bioclimáticas Sostenibles” destinada a futuras edificaciones que promueva el sector público, sin embargo, dicha norma no se concretó. No obstante, últimamente algunos programas de infraestructuras sí la han adoptado con éxito.

[8]

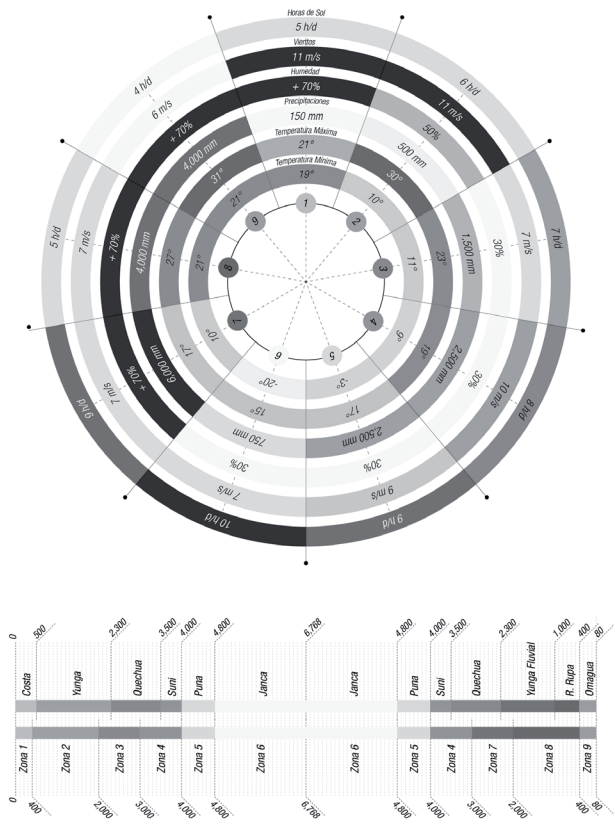
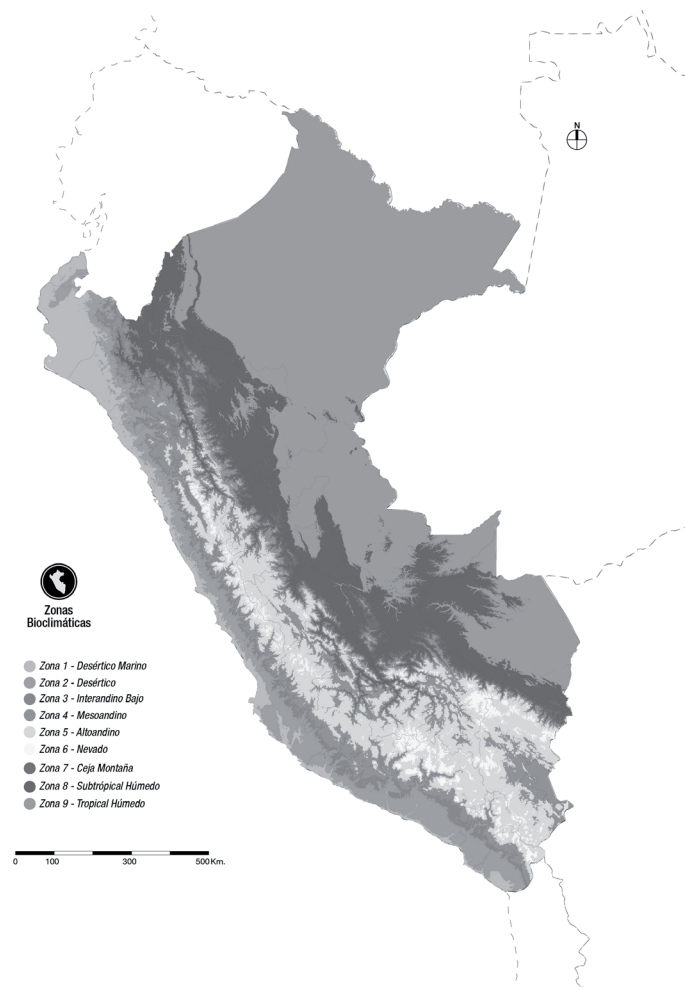






[9]

[10]



<sup>36</sup> La Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, "Incluir para Crecer", fue aprobada el año 2012 tras la creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), ministerio que actualmente alberga al PNT.

[9] Evolución del planteamiento arquitectónico del tambo 2013-2017. Fuente: Elaboración propia.

[10] Características de las zonas bioclimáticas arquitectónicas. Obsérvese la relación con las ocho regiones naturales de Javier Pulgar Vidal. Fuente: Elaboración propia en base a la "Guía de aplicación de arquitectura bioclimática"- David Rayter Arnao (2008).

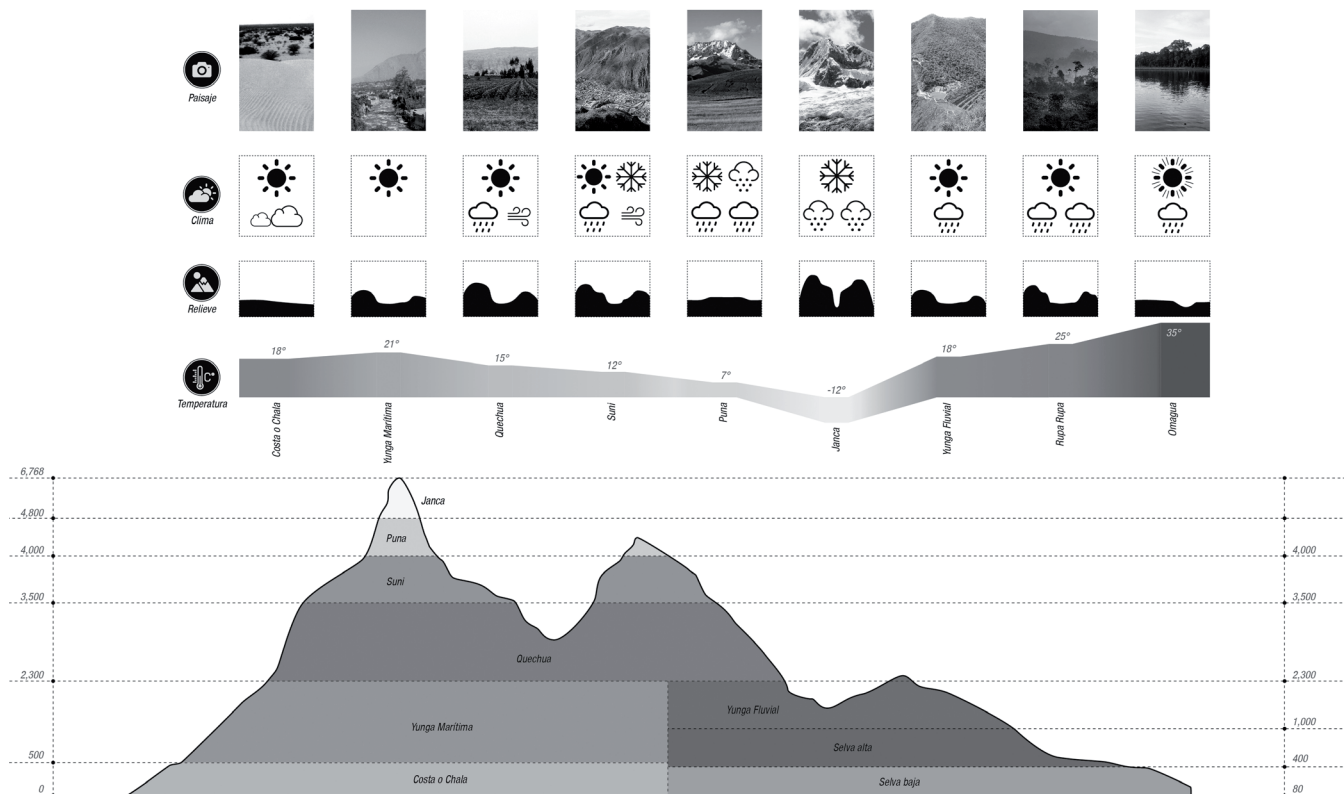
[11] Estrategias de diseño (emplazamiento, altura mínima interior, pendiente de cubierta y técnica de ventilación pasiva) para las zonas bioclimáticas. Fuente: Elaboración propia en base a la "Guía de aplicación de arquitectura bioclimática"- David Rayter Arnao (2008).

|                              |  |               |           |  |                                       |
|------------------------------|--|---------------|-----------|--|---------------------------------------|
| 1<br><i>Desértico Marino</i> |  | 3.00 - 3.50 m |           |  | 25 / 10                               |
| 2<br><i>Desértico</i>        |  | 3.00 - 3.50 m | 5% - 15%  |  | 23 / 10                               |
| 3<br><i>Interandino Bajo</i> |  | 3.00 m        | 20% - 40% |  | 18 / 10                               |
| 4<br><i>Mesoandino</i>       |  | 2.85 m        | 40% - 70% |  | 16 / 7                                |
| 5<br><i>Altoandino</i>       |  | 2.85 m        | 40% - 70% |  | 15 / 7                                |
| 6<br><i>Nevado</i>           |  | 2.85 m        | 40% - 70% |  | 15 / 5                                |
| 7<br><i>Ceja Montaña</i>     |  | +3.50 m       | + 80%     |  | 25 / 15                               |
| 8<br><i>Subtrópic Humedo</i> |  | +3.50 m       | + 80%     |  | +30 / +15                             |
| 9<br><i>Tropical Humedo</i>  |  | +3.50 m       | + 80%     |  | +30 / +15                             |
|                              |  |               |           |  | Vano% / Abertura% en relación al piso |

[11]

de influencia de los tambos por pisos altitudinales [12], ha encontrado ciertas peculiaridades: en la "quechua" existe una mayor demanda de organización local; en la "selva baja" es la salud, en la región "Suní", a causa de la alta desnutrición infantil, se demanda orientación en temas de alimentación y salud; y, finalmente, en la "Puna", se requieren temas agropecuarios y programas de asistencia social, aunque poco en comparación nominal a otras regiones naturales. Por lo tanto, un entendimiento de las demandas acorde a los pisos altitudinales [13] ayudaría a la comprensión de cómo el tambo puede adaptarse a la demanda heterogénea de distintos contextos rurales dispersos.

– Localización multiescalar. La localización del tambo es, quizás, la tarea más difícil para el "Programa Nacional de Tambos" (PNT). Esto es debido a la complejidad del campo de intervención del PNT: territorios muy extensos debido al alto grado de dispersión –menos de 15 habitantes por kilómetro cuadrado– de los centros poblados rurales. Si bien el tambo es una "pequeña" edificación en este vasto territorio, el terreno donde se instala es generalmente de gran extensión, variando entre los 1.500 m<sup>2</sup> y los 3.000 m<sup>2</sup>. Y con distintas formas, desde las más regulares –como las rectangulares– hasta con lados angulares o curvos, propios de la topografía donde se delinean. Entonces, el terreno –por su extensión y ubicación en la comunidad– es el que guarda mayor potencial, más que el propio edificio; no obstante, generalmente este carece de planificación de uso. Por otra parte, se ha podido observar también que el tambo, a través de los pocos años de implantación, se ha comportado como un "atractor" ocasionando que algunas viviendas se instalen cerca de él [14]. Esto no significa necesariamente que la población esté creciendo, sino que en un contexto de gran dispersión, y



[12]

al ver los beneficios del tambo mediante su dotación de servicios, muchos pobladores han optado por aproximarse a él, creándose un área reconocible de concentración. Esto nos da señales de que, ante la falta de equipamiento en estos lugares, el tambo se ha convertido en el “local comunal” de estos centros poblados, donde la exigencia está en que este realmente se adapte a las demandas de la población. Por estas razones, es primordial “saber” ubicar un tambo, porque su localización puede maximizar o minimizar los riesgos hacia la población beneficiada.

– Programa variante. Un tambo implementado por el “Programa Nacional de Tambos” (PNT) en cualquier zona del territorio nacional posee un programa arquitectónico similar que está conformado por: auditorio, cocina, dormitorios, depósito, servicios higiénicos y oficina. A pesar de que el área del tambo ha aumentado de tamaño en los últimos años, la relación de ambientes del tambo ha permanecido inmutable. Sin embargo, se ha podido constatar que el tambo ha logrado albergar un programa que no había sido planificado inicialmente desde el gabinete central [15]. Este programa “no planificado” se ha apropiado del tambo acorde a su territorio, y responde a las reales demandas sociales-productivas de la población del ámbito de influencia. Se pueden indentificar 8 tipologías de actividades que se realizan en los tambos [16], y que nos podrían aportar señales de un programa variante: (a) Agropecuaria: engloba todas aquellas actividades útiles para fortalecer las capacidades productivas del campo. Si bien muchas de estas se realizan al interior del tambo, también es la tipología que mejor aprovecha el predio del tambo para implementar biohuertos demostrativos o para enseñar técnicas de mejoramiento de animales de crianza doméstica o ganadera. (b) Salud: conformada por actividades que ayuden a mejorar los indicadores de salud de la población. Incluyen desde campañas de vacunación hasta charlas para combatir la anemia. Por su carácter informativo, este tipo de actividades se realizan mayormente al interior del tambo y también en espacios semiabiertos. Los niños y ancianos son la población etario-priorizada. (c) Organizacional: reúne las actividades que fortalezcan la organización de los recursos –agua, suelo, empadronamiento, etc– y eviten los conflictos entre comunidades campesinas; también se interviene a nivel familiar mediante charlas de orientación para prevenir actos de violencia doméstica. Al tratarse mayormente de capacitaciones orales, el uso primario es el espacio interior, así mismo, es orientado principalmente a jóvenes y adultos, ya que son ellos quienes asumen el liderazgo o ejecución en las comunidades. (d) Educación: no necesariamente nos referimos al dictado de clases, sino que son aquellas actividades de capacitación dirigidas a estudiantes y docentes ya sea en el manejo de herramientas digitales-tecnológicas o la postulación online a becas del gobierno central. Por la necesidad de equipos –computadoras–, es lógico que mayoritariamente se utilicen los ambientes internos del tambo. (e) Gestión ambiental: se refiere a las actividades dirigidas a la conservación de los recursos naturales, y a la mitigación del riesgo frente a fenómenos naturales. Por tal característica se usan mayormente los espacios semiabiertos –como el patio– y abiertos –el terreno del tambo– ya que intervienen muchas personas en la realización de estas actividades

[12] Pisos altitudinales del Perú determinados por las Ocho regiones naturales. El Dr. Javier Pulgar Vidal presentó en 1941 su tesis de las “Ocho Regiones Naturales del Perú”. Una diferenciación perfecta y revolucionaria en esa época del territorio nacional que constaba de las siguientes regiones: Chala (Costa), Yunga, Quechua, Suni, Puna, Janca, Selva Alta y Selva baja. “Las Ocho Regiones Naturales del Perú” desplazó a la tradicional Costa, Sierra y Selva. La inerte triple división era peligrosamente muy ingenua ya que “homogenizaba” muchos sectores del Perú, y era intencionalmente esquiva a la complejidad de la geografía peruana. Fuente: Elaboración propia.

[13] Casos típicos de atención en los tambos clasificados por piso altitudinal. Las actividades que se realizan en cada tambo difieren según la región natural donde se encuentran instalados. El “Programa Nacional de Tambos” utiliza los pisos altitudinales como una de sus variables para el reporte de sus atenciones a nivel nacional. Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la plataforma web “tambook” del Programa Plataforma de Acción para la Inclusión Social - PAIS (2017).

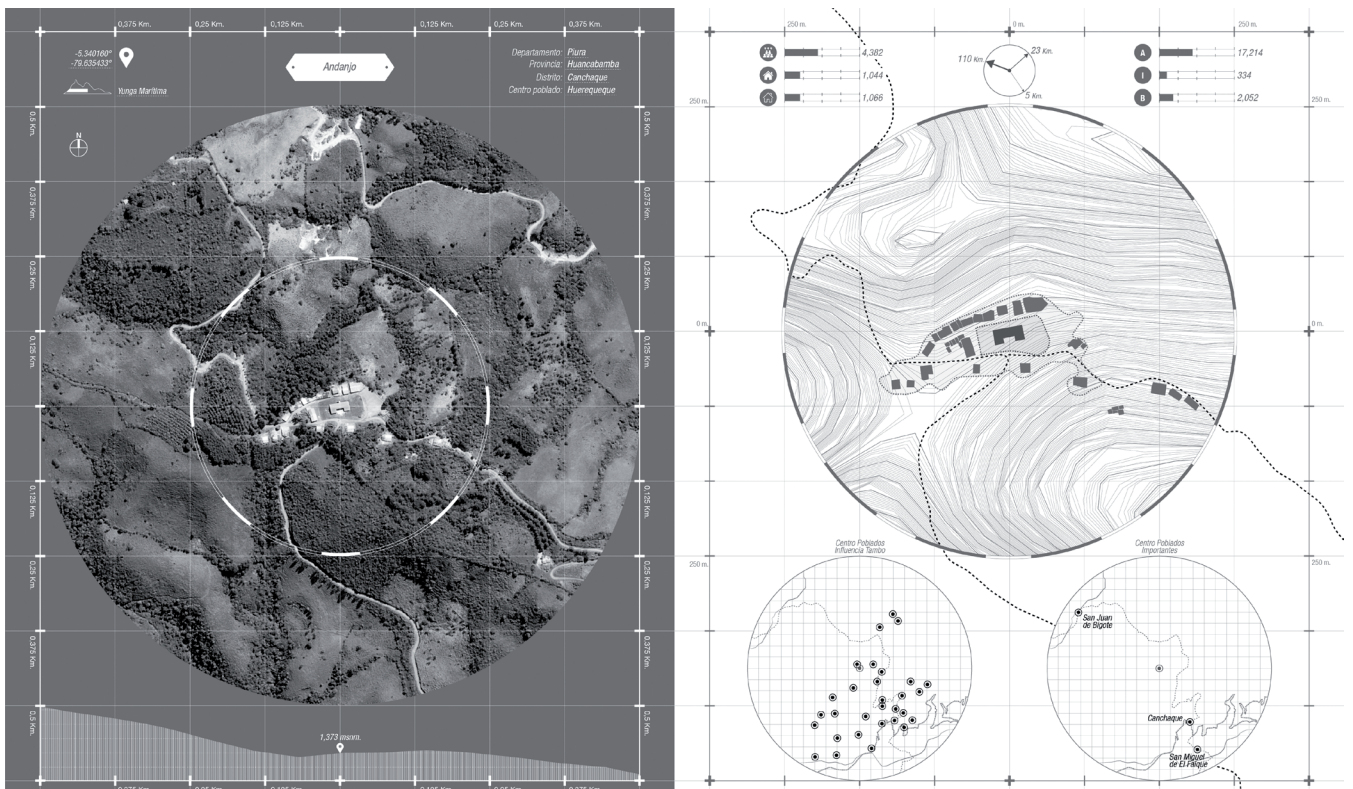




[13]

—por ejemplo, en los simulacros multipeligros—. (f) Cultura: una de las actividades más exitosas de este grupo son los “cine foro”, una proyección de un documental nacional acompañado de una discusión acorde al tema. Este evento es dirigido al público en general con gran convocatoria de niños y jóvenes. Es interesante que este tipo de actividad colectiva se realice no solo en el interior, sino también en el exterior del edificio, por razones de confort ambiental. (g) Financiero: actividades orientadas a incentivar el emprendimiento económico; no solo se compone de charlas, sino también de ferias laborales o de venta de productos agropecuarios. Por esa razón, el uso intenso es de espacios semiabiertos útiles para generar cubiertas virtuales. (h) Dotación: la tipología más “asistencialista”. Por el tamaño de los objetos que se entregan y la logística necesaria, se usa el patio frontal anexo al tambo para poder tener el área conveniente y a la vez cercanía a las oficinas administrativas para los registros de entrega.

[14]



## Conclusiones

La problemática que afronta el “Programa Nacional de Tambos” (PNT), y que hemos expuesto anteriormente, se puede resumir en la geografía compleja y multiescalar, la dispersión poblacional que acrecienta más la dificultad por parte del estado para la provisión de acceso a servicios básicos y, por último, la pobreza con su carácter multidimensional; es decir, no solo monetario, sino también reflejado en la calidad de la vivienda o en los indicadores de salud; y que se agudiza con la exclusión social que sufren estas poblaciones. Ante este contexto y habiendo identificado las oportunidades proyectuales sistemáticas del PNT podemos concluir mencionando tres variables “proyectuales” que deberán ser tomadas en cuenta por el PNT para el futuro desarrollo de sus tambos de cara al Bicentenario de la Independencia del Perú.

– Multiescalaridad. Los centros poblados rurales en los que, en el futuro, el tambo deberá instalarse, son de desigual cantidad poblacional y, por lo tanto, de distintos requerimientos de servicios. Entonces, la edificación del tambo deberá tener la cualidad de adaptarse dimensionalmente y programáticamente a esta demanda de ambientes o espacios arquitectónicos para realizar las atenciones y capacitaciones de forma efectiva.

– Sistematización. La velocidad de instalación del tambo es preponderante porque asegura una urgente atención a las zonas de mayor vulnerabilidad y además asegura una correcta inversión económica del estado. Por lo tanto, la implementación del tambo deberá ser de carácter modular para optimizar los procesos constructivos y logísticos.

– Articulación territorial. El edificio del tambo es la presencia del estado, pero esta presencia debe ser pertinente al territorio del ámbito de influencia, no en cuestiones artísticas o cromáticas, sino en términos tangibles como el confort ambiental o ante las condiciones climáticas adversas.

Por otro lado, también se necesita una actuación temporal por parte del edificio, esto significa que pueden existir fases de implementación de acuerdo al grado de riesgo del centro poblado rural y alineadas a la estrategia nacional <sup>36</sup> del gobierno peruano. Estas son:

– Presencia física del estado. La implementación física del tambo responde a las necesidades básicas impostergables –asistencia social– de los centros poblados rurales del ámbito de influencia.

– Catalizador del campo. Busca que, tras aliviar las necesidades impostergables, se tenga como objetivo el fortalecimiento de las capacidades productivas relacionadas con las actividades agropecuarias por ser estas las de mayor índice ocupacional en estas zonas rurales.

– Empoderamiento de las generaciones. La última estrategia está destinada a generar el ambiente propicio para la inserción progresiva de la cultura y educación. Se plantea que estos dos tipos de actividades son los que podrían asegurar un crecimiento sostenible y mitigar la pobreza en los centros poblados rurales dispersos.

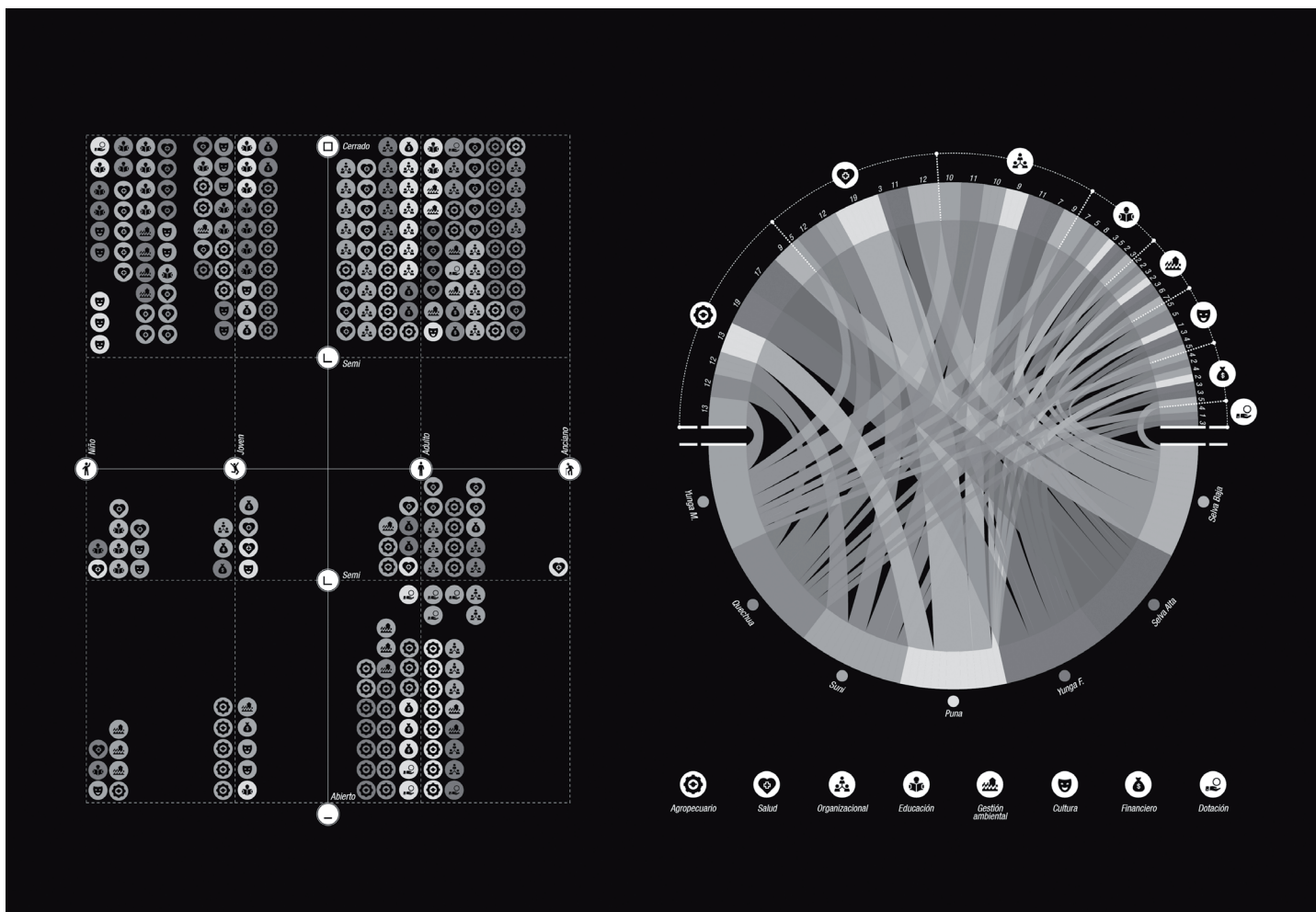
El gobierno peruano, por obligación o convicción, ha emprendido este siglo diversos programas sociales destinados al desarrollo rural que van desde lo programático hasta lo tangible o edificable como el “Programa Nacional de Tambos”. Los programas sociales del gobierno tienen un gran potencial porque en su iniciativa original siempre se considera “llevar el estado” a las poblaciones más alejadas y vulnerables del país, a fin de “saldar” una histórica deuda social con estas comunidades. Sin embargo, cuando estos programas sociales se ejecutan, no terminan cubriendo todas las expectativas, debido a, entre otras cosas, la enrevesada burocracia, cálculos políticos, corrupción, o que su planteamiento inicial con respecto al territorio es insuficiente para comprender todas las variables que lo conforman. No obstante, creemos que estas iniciativas gubernamentales cuentan con un gran recurso, bastante escaso en estos tiempos: la “voluntad” de hacerlo. Esto quiere decir que estos programas nacionales ya atravesaron la tortuosa barrera administrativa para iniciarse, sin embargo, ahora necesitan una visión sistemática con respecto a su actuación física en el territorio rural; y es allí donde la arquitectura puede aportar desde la síntesis de condicionantes territoriales y la convergencia de variables proyectuales.

[14] Ejemplo de la localización multiescalar de un tambo en la región yunga. La multiescalaridad se refiere a cómo el tambo se implanta en el territorio desde distintas escalas. Para tal fin, este gráfico muestra cartografías desde radios de 10 kilómetros, 500 metros y 250 metros; cada uno con un fin distinto. El radio de 10 km (cuadrícula) permite visualizar la influencia y conectividad del tambo con los centros poblados rurales y las ciudades principales; la accesibilidad con las vías regionales o nacionales; y finalmente la proximidad a elementos geográficos significativos como ríos o lagos. El radio de 500 metros (fotografía satelital) permite evidenciar la “textura” del territorio acorde al piso altitudinal conformado principalmente por la vegetación y el suelo que se diferencian a medida que nos trasladamos a otra región natural. El radio de 250 metros (que es el más cercano) evidencia la ubicación del tambo en el lugar específico con los accidentes topográficos, la disposición de las edificaciones más próximas, y la “concentración” de estas alrededor del tambo. Fuente: Elaboración propia. Google Earth (2018).

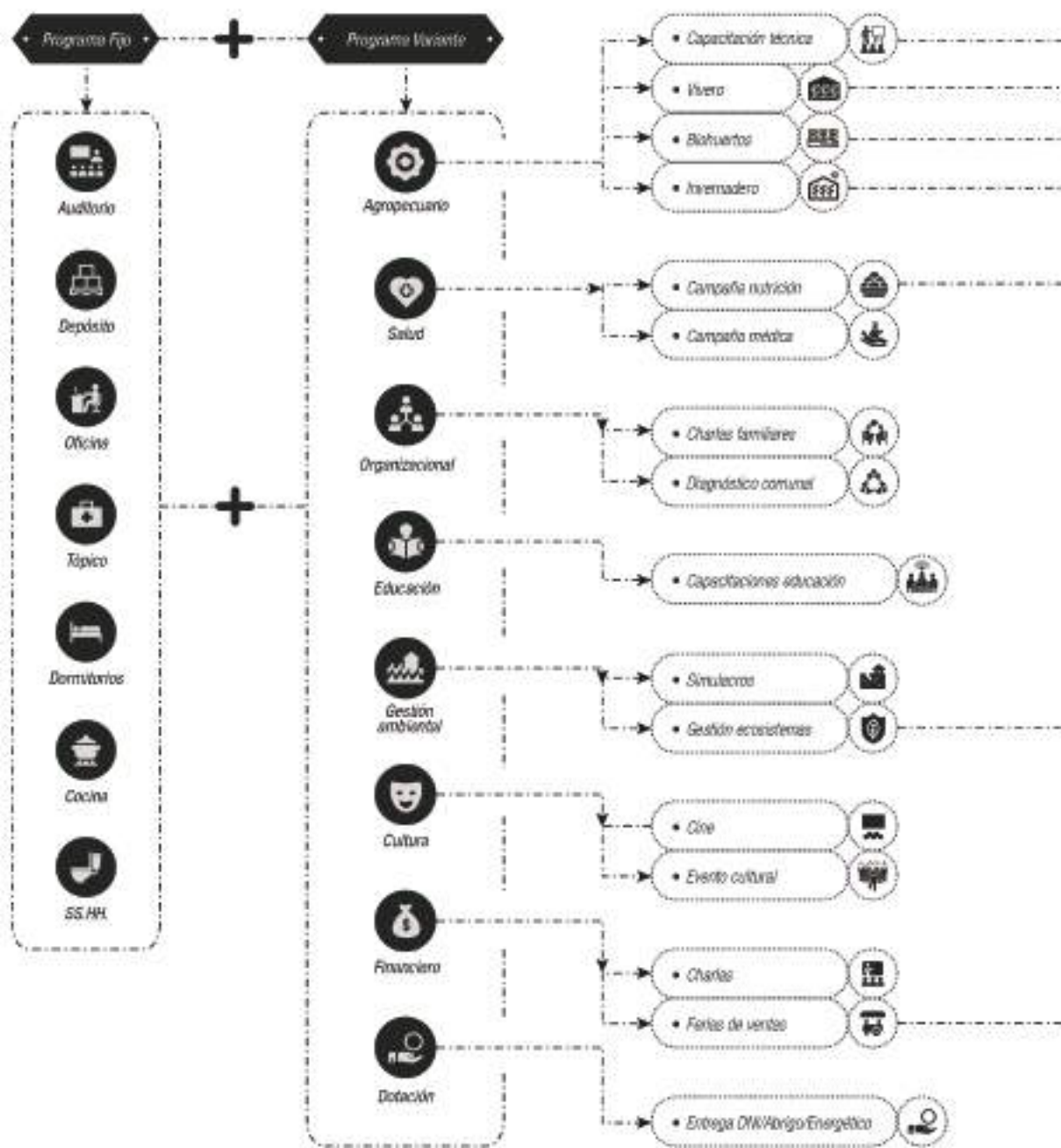
[15] Síntesis del programa variante. Estos gráficos organizan este programa "invisible" en las siguientes variables: Región natural (una variable que ya usa el PNT para organizar administrativamente sus tambos en el territorio nacional); el nivel de gobierno (central, regional y local); la institución ejecutante de la intervención; la tipología (que hemos establecido a nuestro juicio y explicaremos más adelante); el uso por clasificación de grupos etarios (niño, joven, adulto y anciano); y el tipo de espacio que la actividad ocupa, ya sea abierto (en el predio del tambo), semiabierto (en el patio frontal que todo tambo posee) o cerrado (dentro del tambo). El objetivo de estos gráficos no es determinar la cantidad exacta por cada tipo de actividad que se realiza en los tambos, sino las diversas tipologías y dinámicas que se podrían encontrar. Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la plataforma web "tambook" del Programa Plataforma de Acción para la Inclusión Social - PAIS (2017).

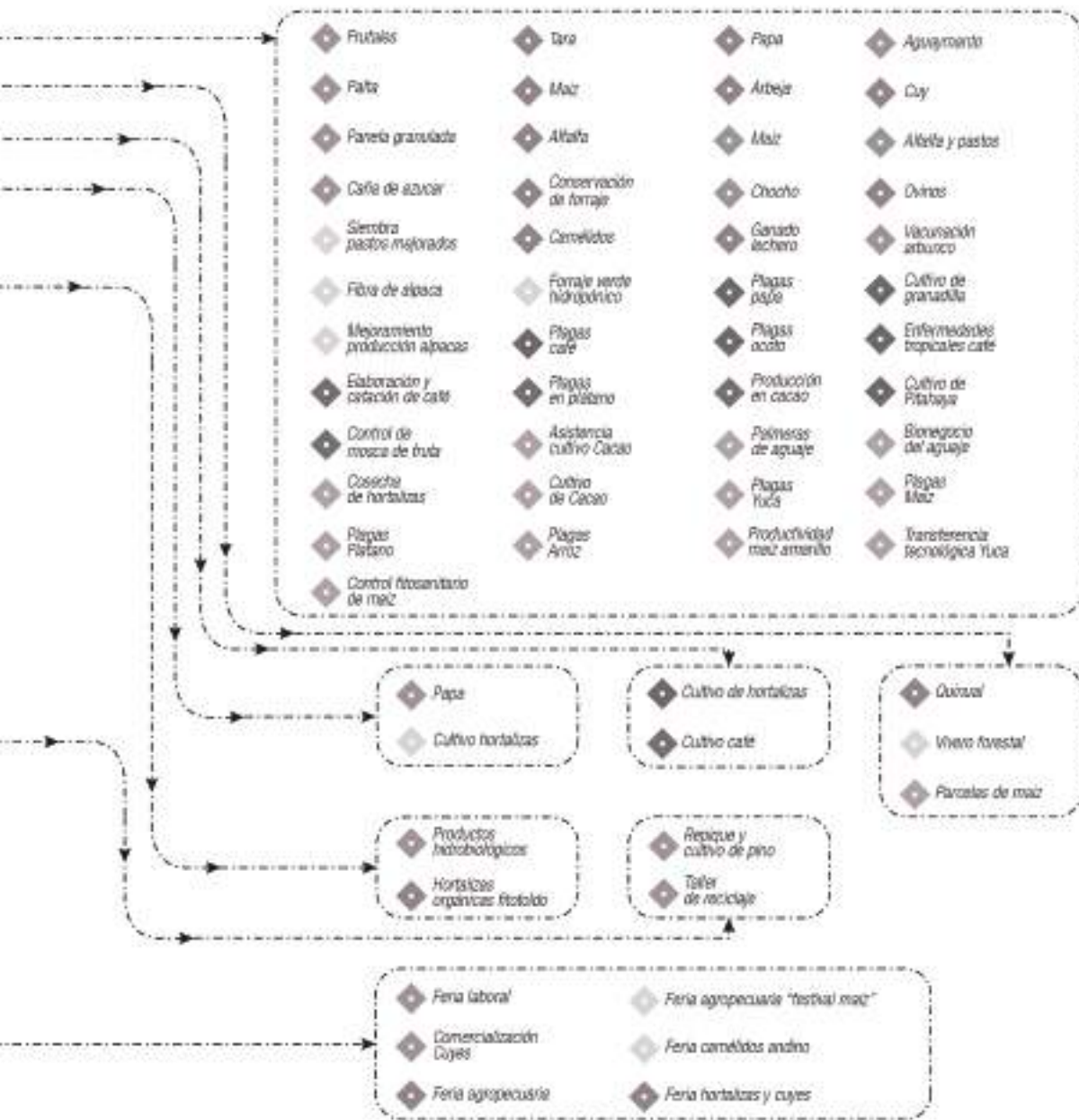
[16] Programa fijo y variante. En este gráfico se realiza una complementariedad entre el programa "fijo" y el programa "variante", con la finalidad de manifestar la necesidad de incluir la cualidad de "versatilidad de uso" en el futuro planteamiento arquitectónico del tambo. Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la plataforma web "tambook" del Programa Plataforma de Acción para la Inclusión Social - PAIS (2017).

[15]









## 15 | El problema de la distancia. Las plataformas multisectoriales “tambos” como una oportunidad proyectual sistemática para el territorio rural peruano

\_Cristian Yarasca Aybar

El “Programa Nacional de Tambos” (PNT) ha significado un logro importante del estado peruano para tener presencia efectiva en las poblaciones rurales más alejadas del territorio nacional, mediante la implementación masiva de edificaciones –“tambos”– que actúan como plataformas multisectoriales que permiten la provisión de servicios básicos. Inicialmente, el planteamiento arquitectónico del tambo fue realizado bajo un sesgo asistencialista, sin embargo, ahora se enfrenta a demandas heterogéneas acordes con la dimensión poblacional, región natural y capacidades productivas de los centros poblados rurales. En este contexto, la presente investigación tiene como objetivo identificar las potencialidades proyectuales del PNT desde una visión sistemática del territorio nacional, a fin de que estas sirvan como insumos para articular óptimamente los futuros planteamientos del PNT a las cualidades del territorio peruano. Esto se logra a partir de una síntesis teórica y gráfica –mapas y diagramas– del fenómeno de la dispersión poblacional evidenciando que la ruralidad peruana no solo es un tema demográfico-social sino que está muy relacionado también con componentes físico-espaciales y, por lo tanto, es necesaria una visión sistemática del territorio nacional para intervenirlo desde el ejercicio arquitectónico. Como resultado de la investigación, se desarrollan cuatro potencialidades proyectuales –programa, localización, demanda y forma– que posee el PNT y que deberá contemplar para intervenir en futuros escenarios remotos del ámbito rural peruano.

## 15 | The problem of distance. The multi-sector platforms "tambos" as a systematic project opportunity for the Peruvian rural territory \_Cristian Yarasca Aybar

The “Programa Nacional de Tambos” (PNT) has meant an important achievement of the Peruvian state to achieve an effective presence in the rural populations furthest from the national territory, through the massive implementation of buildings called “tambos” that act as multisectoral platforms that allow the provision of basic services. Initially, the architectural approach of the tambo was carried out under a welfare bias, however, now faces heterogeneous demands according to the population dimension, natural region, and productive capacities of the rural population centers. In this context, the present investigation has as objective to identify the project potentialities of the PNT from a systematic vision of the national territory, in order that these serve as inputs to optimally articulate the future approaches of the PNT to the qualities of the Peruvian territory. This is achieved from a theoretical and graphic synthesis –maps and diagrams– of the phenomenon of population dispersion showing that Peruvian rurality is not only a demographic-social issue but is more related to physical-spatial components, and therefore, a systematic vision of the national territory is necessary to intervene from the architectural exercise. As a result of the research, four project potentialities –program, location, demand and form– that PNT has and that must contemplate to intervene in future remote scenarios of the Peruvian rural area.

## 15 | El problema de la distancia. Las plataformas multisectoriales “tambos” como una oportunidad proyectual sistemática para el territorio rural peruano \_Cristian Yarasca Aybar

CEPAL. *Hacia una nueva definición de “rural” con fines estadísticos en América Latina*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2011.

CEPAL. *Definición de población urbana y rural utilizados en los censos de países latinoamericanos*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2018.

DI LISCIA, María Silvia. “Del brazo civilizador a la defensa nacional: políticas sanitarias, atención médica y población rural (Argentina, 1900-1930)”. *Historia Caribe*. Volumen XII, N° 31, julio-diciembre 2017. Universidad Atlántico, Colombia.

ESTRADA, Himilce; PEREA, Alexis. *Los Programas Sociales en el Perú 1990 - 2007: Del Alivio a la Superación de la Pobreza*. Congreso de la República del Perú. Lima: 2008.

FIDA. *Dar a la población rural pobre del Perú la oportunidad de salir de la pobreza*. Roma: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, FIDA, 2012.

IICA. *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: Una mirada hacia América Latina y el Caribe 2015-2016*. San José: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, 2015.

DU BOIS, Fritz; CHÁVEZ, Jorge; NOVELLI, Cusato. *Programas Sociales, Salud y Educación en el Perú: Un Balance de las Políticas Sociales*. Lima: Instituto Peruano de Economía, IPE, 2004.

KOOLHAAS, Rem. *OMA Lecture: Countryside*. Amsterdam: 2012.

MCVS. *Compendio de Análisis del Programa Nacional de Tambos*. Lima: Ministerio de Construcción, Vivienda y Saneamiento, MVCS, 2016.

MCVS. *Marco conceptual del Programa Nacional Tambos*. Lima: Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, MVCS, 2015.

MIDIS. *Una Política para el Desarrollo y la Inclusión Social en el Perú*. Lima: Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, MIDIS, 2012.

OECD. *Strategies to improve rural service delivery*. Paris: Organization for Economic Cooperation and Development, OECD, 2010.

ONU. *La pobreza rural en América Latina: lecciones para una reorientación de las políticas*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas - División Desarrollo Productivo y Empresarial, 2003.

PNT. *Resultados del empadronamiento en el ámbito de influencia de los tambos*. Programa Nacional de Tambos. Lima: MVCS, 2015.

PNT. *Impacto de corto plazo en población rural y rural dispersa*. Programa Nacional de Tambos. Lima: MVCS, 2016.

REMY, María Isabel. “Las Urbes, Las Ciudades y La Población Rural”. *Revista Argumentos*. IEP Instituto de Estudios Peruanos, Año 3, n° 2, 2009.

RODRÍGUEZ, Adrián. *Transformaciones Rurales y Agricultura Familiar en América Latina*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2016.

SRINIVASAN, Sinduja; RODRÍGUEZ, Adrián. *Pobreza y Desigualdades Rurales: Perspectivas de género, juventud y mercado de trabajo*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2016.

TANAKA, Martín; TRIVELLI, Carolina. *Las Trampas de la Focalización y la Participación. Pobreza y Políticas Sociales en el Perú durante la Década de Fujimori*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, IEP, 2002.

WORLD BANK. *Beyond The City: The Rural Contribution to Development*. World Bank Latin American and Caribbean Studies. Washington: ONU, 2005.

YARASCA, Cristian. *Tambook: Articulación de la Plataforma Multisectorial Tambo al Territorio Peruano*. Tesis de Posgrado. Maestría en Arquitectura y Procesos Proyectuales. Pontificia Universidad Católica del Perú. Lima: PUCP, 2018.